



**"Strengthening Efficiency,  
Accountability and Transparency  
of the Judicial and Prosecutorial  
System in Kosovo"**





# **"Strengthening Efficiency, Accountability and Transparency of the Judicial and Prosecutorial System in Kosovo"**



*"This publication was produced with the financial support of the European Union. Its contents are the sole responsibility of the Twinning Project "Strengthening Efficiency, Accountability and Transparency of the Judicial and Prosecutorial System in Kosovo" and do not necessarily reflect the views of the European Union"*



# Composition of the Twinning Team

---

## **Mr. Giulio Adilardi**

President of the Tribunal of Rovereto  
Italy  
MS Project Leader

## **Mr. Lavdim Krasniqi**

Director of the KPC Secretariat  
BC Project Leader

## **Mr. Yves Charpenel**

Former Attorney General at Court of Cassation  
France  
MS Junior Project Leader

## **Mrs. Mariaem Manuela Guerra**

Judge  
Digest Office of the Supreme Court of  
Cassation, Rome - Italy  
Resident Twinning Advisor (RTA) - KJC

## **Mr. Roberto Amorosi**

Deputy General Prosecutor  
General Prosecutor's Office  
attached to the Court of Appeal  
of Catanzaro - Italy  
Resident Twinning Advisor (RTA) – KPC  
and SPRK

## **Mr. Shkelzen Maliqi**

Director of the KJC Secretariat  
BC RTA Counterpart

## **Mrs. Valentina Sopjani**

Chief of Translation Office - KJC  
Secretariat  
KJC Focal Point

## **Mrs. Saranda Sokoli**

Head of KPC Administration Division  
KPC Focal Point

## **Mr. Agron Bajrami**

SPRK Prosecutor  
SPRK Focal Point

## **Mrs. Agnesa Mehmeti**

RTA Assistant – KJC

## **Mr. Kujtim Gegaj**

RTA Assistant – KPC – SPRK

## **Mr. Bekim Mulaku**

RTA Language Assistant - KJC

## **Mr. Visar Maliqi**

RTA Language Assistant – KPC

## **Mr. Filippo Musca**

Acting Director General  
of the Siracusa International Institute  
for Criminal Justice and Human Rights  
Ad Hoc Mandated Body

## **Ms. Stefania Lentiniello**

Program Officer  
of the Siracusa International Institute  
for Criminal Justice and Human Rights  
Ad Hoc Mandated Body

## **Ms. Valentina Salvato**

Senior Project Manager  
Justice Coopération Internationale  
(GIP-JCI) Mandated Body,  
French Ministry of Justice



### **Implementing partners**

Italian High Council of the Judiciary (Consiglio Superiore della Magistratura – CSM) in cooperation with the Italian Ministry of Justice (Ministero della Giustizia)

French Ministry of Justice (Ministère de la Justice)

### **Beneficiaries**

Kosovo Judicial Council (KJC)

Kosovo Prosecutorial Council (KPC)

Special Prosecution Office of Republic of Kosovo (SPRK)

### **Duration and funding**

Duration: 31 months (10 October 2016 - 9 May 2019)

Budget: 2.9 million euro

### **Objectives and purposes**

Overall objectives of the Project were to contribute to the Rule of Law in Kosovo by strengthening the independence, efficiency, quality and accountability of Judiciary and Prosecutorial system.

### **Specific objectives and purposes**

Specific objectives were to increase the efficiency, transparency and sustainability of the Judicial and Prosecutorial system by improving the planning and implementation of Judicial/Prosecutorial reforms and enhancing the effectiveness of Judicial and Prosecutorial Councils, including the Special Prosecution Office of Republic of Kosovo.

# Areas of intervention



The main areas of intervention of the Project have been the following:

## **KJC and KPC**

- working capacity of the members of the Councils and of Secretariat Staff (management of the meetings of the Council and of its Committees; decision-making process; delivering of policy recommendations to draft laws in the justice system);
- NCCR (National Centralised Criminal Record system) and CMIS (Case Management Information System);
- policy on ethics for Judges and Prosecutors;
- protection of Judges and Prosecutors;
- management of Human Resources;
- career development of Judges and Prosecutors; recruitment and initial appointment; performance evaluation; management of personal files; transfer and promotion;
- selection and appointment of Court Presidents and Chief Prosecutors; management capacities and Offices' performance;
- disciplinary system;
- equal opportunities in the judiciary and for minorities;



- case allocation, case weighting and workload division in Courts and Prosecution Offices;
- case-law database of the Supreme Court of Kosovo; legal research and legal drafting skills;
- assistance and protection of the victims of crimes;
- KPC Strategic Plan 2019/2021; Working and Action Plan for 2019;
- communication, coordination and cooperation between KJC and KPC, KJC and the Courts and KPC and BPOs

## **SPRK**

- management of Human Resources;
- functional organization chart (organigram) including job descriptions;
- development of training packages for Prosecutors and Police Officers (on topics such as organized crime, cybercrime, THB, drug trafficking, counterfeiting, corruption, financial crimes, money laundering, terrorism and war crimes, with specific focus on special investigative techniques);
- development of training packages for administrative staff (on topics such as case management);
- case allocation, case weighting and workload division of SPRK Prosecutors and administrative staff;
- communication between SPRK and BPOs; coordination with relevant stakeholders; international cooperation and transnational crime; relationship among different regional Special Prosecutor's Offices, including the General Prosecutor's Offices



# Results



Among the activities performed by the Project, the following are the most significant, as they refer to cases where the Project has enhanced concrete changes in the Kosovo judiciary or helped Kosovo beneficiaries' institutions to be closer in line with the European standards

It should firstly be mentioned the support given by the Project to the **disciplinary system** for Judges and Prosecutors aimed at ensuring compliance with the relevant international standards and at identifying relevant criteria for the establishment of an adequate disciplinary system.

The new Law on Disciplinary Liability of Judges and Prosecutors which entered into force in January 2019 and which is now fully functional, following the adoption by the Kosovo Assembly on March, 7th 2019, of the law on KPC, incorporates many Project's recommendations as for instance the recommendation concerning the abolition of the Office of Disciplinary Counsel (ODC).



Moreover the Project gave its contribution on main policy and other issues needing for further details by sub-legislation that KJC and KPC are required to adopt within the 6 months period provided by the Law. In particular, guidance has been given to Prosecution offices and their Chiefs about the steps they are required to take to ensure implementation of the Law and on best practices regarding disciplinary proceedings that will be taken into account during the drafting process of the relevant sub-legal acts.

Another important issue is the support given by the Project to the Working Group established by the KPC for the purpose of **drafting the Strategic Plan for the Prosecutorial System 2019 – 2021**, which was adopted on 27 March 2019, with the aim of improving efficiency, integrity, accountability and transparency of the Prosecutorial system by providing specific measures and objectives.



After a preliminary assessment of the previous KPC Strategic Plan and Action Plan for 2018, followed by a comprehensive analysis, our STEs contributed to the drafting of the new Action and Working Plans 2019/2021, analysing critical points and proposing solutions that have been welcomed by the beneficiaries and reflected in the final version of the Plan.

In these days, KPC is involved in the appointment of the new Chief Prosecutor of the Special Prosecution Office of Kosovo (SPRK), as the mandate of the current one ended on 4 April 2019, due to his retirement.

The TWP placed great importance to **career**

**development of Judges and Prosecutors and to the appointment of the heads of Judicial offices.** Specific missions have been carried out to indicate to the beneficiaries relevant criteria (such as specific working experiences and attitudes, especially for the appointment to specialised Prosecution Offices; positive discharge of Prosecutorial tasks in complex and specialized investigation, etc.). Recently a training activity has also been delivered to the members of the Committee for the Performance Evaluation of Prosecutors, on criteria to be followed in the evaluation procedure.



Two other important issues worth of mention, in some way connected, are the **cooperation and coordination among relevant justice sectors institutions, and international judicial cooperation in the Balkan area and at international level and transnational crime**, which, considering that Kosovo is a small country, are aspects of crucial importance.

The first topic has been inserted in the Strategic Plan for the Prosecutorial System 2019 – 2021 (Paragraphs 6 and 7) although still remains to be established a permanent coordination mechanism between the two Councils and the Ministry of Justice, as recommended by the Project, and/or a working group with the relevant authorities for the elaboration of MoUs and advice on the drafting of MoUs, in order to implement cooperation, policies with State's institutions on national and international level.

Concerning the second point, although significant recommendations have been delivered and the drafting of relevant MoUs has been supported, Kosovo still suffers from the lack of bilateral or multilateral agreements with several States, mainly with those which didn't recognize its independence and autonomy, and with the main international organizations, in particular with those charged with the execution of international arrest warrants, as Interpol, which constitutes for Kosovo prosecutorial System an obstacle for the fight against transnational crime.



Last but not least, the missions focussed on the implementation of positive actions to ensure **equal opportunities for minorities in the Judiciary**, surely represents a concrete result. Namely, an assessment mission and a traineeship have been carried out in a high-density non-majority region of Italy (Bolzano, in the Italian South Tirol), addressed to 10 people from KJC and KPC, Judges and Prosecutors also coming from the areas of Kosovo where minorities live, followed by a final roundtable as follow-up to the traineeship, where recommendations for the improvement of the Kosovo judicial system have been delivered.

# Key Statistic

## No. OF MISSIONS PERFORMED (training excluded)

**189**

KJC	KPC	SPRK
88	59	44

## No. OF WORKING DAYS

**1.746**

KJC	KPC	SPRK
826	584	336

## No. OF STEs INVOLVED

**366**

KJC	KPC	SPRK
184	102	80

## No. OF PERSONS MET BY STEs

**1.114** (659 male - 458 female)

KJC		KPC		SPRK	
<b>453</b>		<b>442</b>		<b>219</b>	
Male	Female	Male	Female	Male	Female
282	171	259	183	118	104

These figures (189 missions performed, 1.746 working days, 366 STEs involved and 1.114 persons met) show immediately how deep the impact of the activities of the Project was in the fabric of beneficiaries' institutions.

Considering also training missions performed in Kosovo (51), which are indicated in the following table, the Project has carried out 240 (189 + 51) missions which means, on average, almost 3 missions (exactly 2.72) per week (although in some cases even 5 missions in the same week have taken place).

For the implementation of its Activities, the Project used the best available Italian and French Experts originally included in the list of STEs annexed to the Twinning contract or whose CV was approved by the EU Office at a later stage, upon presentation of relevant SLs.

The number of persons met should not be considered in absolute terms (that is that STEs met with 1.114 different persons), but in the sense of number of meetings carried out by STEs, sometimes with the same persons.

## No. OF TRAINING IN KOSOVO

**51**

KJC	KPC	SPRK
<b>29</b>	<b>10</b>	<b>12</b>

## No. OF PERSONS TRAINED IN KOSOVO

**626** (360 male - 266 female)

KJC		KPC		SPRK	
<b>277</b>		<b>117</b>		<b>232</b>	
Male	Female	Male	Female	Male	Female
167	110	60	57	133	99

As indicated above the number of training should be added to the number of performed missions which are in total 240 (189 + 51).

No. OF TRAINING ABROAD					
<b>9</b>					
<b>KJC</b>		<b>KPC</b>		<b>SPRK</b>	
<b>4</b>		<b>4</b>		<b>1</b>	
NO. OF PERSONS TRAINED ABROAD					
<b>78</b> (41 male - 27 female)					
<b>KJC</b>		<b>KPC</b>		<b>SPRK</b>	
<b>34</b>		<b>33</b>		<b>1</b>	
Male	Female	Male	Female	Male	Female
21	13	19	14	1	0

Below the detailed list of training/workshop/study-visit/traineeship performed abroad.

### KJC

1. One-week study visit to France for 12 KJC members, in April 2017
2. One-week traineeship in Italy for 12 KJC members, in May 2018
3. One-week traineeship in Italy for 5 secretariat staff of the KJC, in November 2018
4. Three-day traineeship in a high-density minority area of Italy (Italian South Tirol) for 4 KJC members, 4 KPC members, 3 Judges and 3 Prosecutors coming from the Kosovo minority areas, in February 2019



## **KPC**

1. One-week Study Visit in Italy for 13 members of the KPC, in July 2017
2. One-week traineeship in France for 5 secretariat staff of the KPC + 1 staff of the SPRK, in May 2018
3. One week traineeship in France for 12 KPC Members and Secretariat Staff, in September 2018
4. One-week peer-to-peer working experience in Italy for 2 staff of the KPC Division of Human Resources and Budget and Finance Division on the human resources management, based on EU standards and Member States best practices, in February 2019

## **SPRK**

1. Two-week traineeship in Bari (ITALY) for 1 Prosecutor of the SPRK, in March 2018.









European  
Union  
Kosovo



**“Fuqizimi i Efikasiteti,  
Llogaridhënies dhe Transparencës  
së sistemit Gjyqësor dhe Prokurorial  
në Kosovë”**



# **"Strengthening Efficiency, Accountability and Transparency of the Judicial and Prosecutorial System in Kosovo"**



*"This publication was produced with the financial support of the European Union. Its contents are the sole responsibility of the Twinning Project "Strengthening Efficiency, Accountability and Transparency of the Judicial and Prosecutorial System in Kosovo" and do not necessarily reflect the views of the European Union"*

# **“Fuqizimi i Efikasiteti, Llogaridhënies dhe Transparencës së sistemit Gjyqësor dhe Prokurorial në Kosovë”**



*"Ky publikim është prodhuar me mbështetje financiare nga Bashkimi Evropian. Përmbajta e tij është përgjegjësi e vetme e Projektit të Binjakëzimit "Fuqizimi i Efikasitetit, Llogaridhënies dhe Transparencës së Sistemit Gjyqësor dhe Prokurorial në Kosova" dhe jo domosdoshmërisht reflekton pikëpamjet e Bashkimit Evropian*





# Përbërja e Ekipit të Binjakëzimit

---

## **Z. Giulio Adilardi**

President i Tribunalit të Roveretos  
Itali  
Udhëheqës i Projektit i ShA  
Udhëheqës i Projektit i ShA

## **Z. Lavdim Krasniqi**

Drejtor i Sekretariatit të KPK-së  
Udhëheqës i Projektit i ShP

## **Z. Yves Charpenel**

Prokurorë i Përgjithshëm në Gjykatën  
e Kasacionit, Francë  
Udhëheqës Junior i Projektit i ShA

## **Znj. Mariaemanuela Guerra**

Gjyqtare  
Zyra e Gjykatës Supreme të  
Cassation, Rome - Itali  
(RTA) - KGJK

## **Z. Roberto Amorosi**

Zëvendës Prokurorë i Përgjithshëm,  
Gjykata e Apelit e Katanzaros, Itali  
RTA – KPK –PSRK

## **Z. Shkelzen Maliqi**

Drejtor i Sekretariatit të KGJK-së  
Homolog i RTA të ShP

## **Znj. Valentina Sopjani**

Udhëheqëse e zyrës së  
përkthimeve – Sekretariati i KGJK-së  
Pika kontaktuese e KGJK-së

## **Znj. Saranda Sokoli**

Udhëheqëse e Divizionit të  
Administratës së KPK-së  
Pika kontaktuese e KPK-së

## **Z. Agron Bajrami**

Prokurorë i PSRK-së  
Pika e kontaktit e PSRK-së

## **Znj. Agnesa Mehmeti**

Asistente e RTA-së – KGJK

Z. Kujtim Gegaj

Asistent i RTA-së – KPK – PSRK

## **Z. Bekim Mulaku**

Përkthyes i RTA-së - KGJK

## **Z. Visar Maliqi**

Përkthyes i RTA-së – KPK

## **Z. Filippo Musca**

Ushtrues detyre i  
Drejtorit të Përgjithshëm të  
Institutit Ndërkombëtarë të  
Sirakuzës për Drejtësi Penale  
dhe të Drejta të Njeriut  
Ad Hoc organi i mandatuar

## **Znj. Stefania Lentinello**

Zyrtare e Programit të  
Institutit Ndërkombëtarë  
për Drejtësi Penale dhe të  
Drejta të Njeriut  
Ad Hoc organi i mandatuar

## **Znj. Valentina Salvato**

Menaxhere e Lartë e Projektit  
Bashkëpunatore ndërkombëtare  
e drejtësisë (GIP-JCI)



### **Partnerët implementues**

Këshilli i Lartë Italian i Gjyqësorit (Consiglio Superiore della Magistratura – CSM) në bashkëpunim me Ministrinë e Drejtësisë së Italisë (Ministero della Giustizia)

Ministria e Drejtësisë e Francës (Ministère de la Justice)

### **Përfituesit**

Këshilli Gjyqësor i Kosovës (KGJK)

Këshilli Prokurorial i Kosovës (KPK)

Zyra e Prokurorisë Speciale e Republikës së Kosovës (PSRK)

### **Kohëzgjatja dhe financimi**

Kohëzgjatja: 31 muaj (10 Tetor 2016 - 9 Maj 2019)

Buxheti: 2.9 milion euro)

### **Objektivat dhe qëllimet**

Objektivat e përgjithshëm të Projektin ishin kontributi në Sundimin e Ligjit në Kosovë duke fuqizuar pavarësinë, efikasitetin, cilësinë dhe llogaridhënien e sistemit Gjyqësor dhe Prokurorial.

### **Objektivat specifike dhe qëllimet**

Ngritja e efikasitetit, transparencës dhe qëndrueshmërisë së sistemit Gjyqësor dhe Prokurorial duke përmirësuar planifikimin dhe zbatimin e reformave Gjyqësore/Prokuroriale, dhe ngritjen e efektivitetit të Këshillit Gjyqësor dhe Prokurorial, përfshirë Zyrën e Prokurorisë Speciale në Kosovë.

# Fushat e intervenimit

Fushat kryesore të intervenimit të Projektit janë si në vijim:

## **KGJK dhe KPK**

- Kapacitetet e punës së anëtarëve të Këshillëve dhe personelit të Sekretariatit (menaxhimi i takimit të Këshillit dhe Komisioneve të tij; proceset e vendim-marrjes; ofrimi i rekomandimeve të politikave për të hartuar ligje në sistemin e drejtësisë);
- SCDhP (Sistemi i Centralizuar i të Dhënave penale) dhe SMIL (Sistemi i Menaxhimit Informativ të Lëndëve);
- Politika për etikën për Prokurorë dhe Gjyqtarë;
- Mbrojtja e Gjyqtarëve dhe Prokurorëve;
- Menaxhimi i Burimeve Njerëzore;
- Zhvillimi i karrierës së Gjyqtarëve dhe Prokurorëve; rekrutimi dhe emërimi fillestar; vlerësimi i performancës; menaxhimi i dosjeve personale; transferimi dhe avancimi;
- Përzgjedhja dhe emërimi i Kryetarëve të Gjykatave dhe Krye Prokurorëve; menaxhimi i kapaciteteve dhe performanca e zyrave;
- Sistemi disiplinor;
- Mundësi të barabarta në sistemin gjyqësor dhe për minoritete;



- Alokimi i rasteve, peshimi i rasteve dhe ndarja e ngarkesës së punës në Gjykata dhe zyra të Prokurorive;
- Data baza e rasteve të Gjykatës Supreme të Kosovës; hulumtimi ligjor dhe aftësitë e hartimit ligjor;
- Ndihmë dhe mbrojtje të viktimave të krimit;
- Plani Strategjik i KPK-së 2019/2021; puna dhe Plani i Veprimit për vitin 2019;
- Komunikimi, koordinimi dhe bashkëpunimi në mes KGJK-së dhe KPK-së, KGJK-së dhe gjykatave dhe KPK-së dhe ZPTH-ve

## PSRK

- Menaxhimi i Burimeve Njerëzore;
- Organogrami organizativ funksional përfshirë përshkrimin e punës;
- Zhvillimi i paketave të trajnimit për Prokurorë dhe Policë (për tema të tilla si krimi i organizuar, krimi kibernetik, TQNj, trafikimi me droga, falsifikimi, korrupsioni, krimet financiare, pastrimi i parave, terrorizmi dhe krimet e luftës, me fokus të veçantë në teknika të hetimit);
- Zhvillimi i paketave të trajnimit për personelin administrative (në tema të tilla si menaxhimi i rasteve);
- Alokimi i rasteve, peshimi dhe ndarja e ngarkesës së punës të Prokurorëve të PSRK-së dhe personelit administrative;
- Komunikimi në mes PSRK-së dhe ZPTH-ve; koordinimi me palët përkatëse të interesit; bashkëpunimi ndërkombëtarë dhe krimet transnacionale; marrëdhënia në mes zyrave të ndryshme rajonale të Prokurorive Speciale, përfshirë edhe zyrat e përgjithshme të Prokurorive.

# Rezultatet



Në mes aktiviteteve të realizuara nga projekti, vijueset janë më të rëndësishme, pasi që i referohen rasteve ku projekti ka përmirësuar ndryshime konkrete në gjyqësorin e Kosovës apo ka ndihmuar institucionet përfituese të jenë më afër përputhjes me standardet Evropiane.

Së pari duhet të përmendet mbështetja e ofruar nga Projekti për **sistemin disiplinor** për Gjyqtarë dhe Prokurorë me synim të sigurimit së përputhshmërisë me standarde ndërkombëtare përkatëse dhe në identifikimin e kritereve përkatëse për themelimin e një sistemi disiplinor adekuat.

Ligji për përgjegjësinë Disiplinore të Gjyqtarëve dhe Prokurorëve i cili ka hy në fuqi në Janar të vitit 2019 dhe i cili tani është plotësisht funksional, pas miratimit nga Parlamenti i Kosovës në 7 Mars të vitit 2019, të ligjit për KPK-në, përfshinë shumë rekomandime të Projektit si për shembull rekomandimet që kanë të bëjnë me mbylljen e Zyrës së Prokurorit Disiplinor (ZPD).



Për me tepër, Projekti ka dhënë kontributin e tij për politikat kryesore dhe çështjet tjera që kanë nevojë për detaje të mëtutjeshme nga nën-ligjet që KGJK dhe KPK duhet të miratojnë brenda 6 muajve sipas Ligjit. Në veçanti, është ofruar udhëzim tek zyrat e Prokurorive dhe Krye prokurorët rreth hapave që kërkohen për të siguruar zbatim të Ligjit dhe praktikat më të mira në lidhje me procedurat disiplinore që do të merren parasysh gjatë procesit të hartimit të nën-akteve ligjore përkatëse.

Edhe një çështje tjetër e rëndësishme është mbështetja e ofruar nga Projekti për Grupin e Punës të krijuar nga KPK **për hartimit e Planit Strategjik për Sistemin Prokurorial 2019-2021**, i cili është aprovuar me 27 Mars 2019, me qëllim të përmirësimit të efikasiteti, integritetit, llogaridhënies dhe transparencës së sistemit Prokurorial duke ofruar masa të veçanta dhe objektiva.



Pas një vlerësimi preliminar të Planit Strategjik dhe Planit të Veprimit të KPK-së për vitin 2018, pasuar nga një analizë gjithëpërfshirëse, EASH e projektit kanë kontribuar në hartimin e Planit të ri të Veprimit dhe Punës 2019/2021, duke analizuar pikat kritike dhe duke propozuar zgjidhje të cilat ishin mirëpritur nga përfituesit dhe kanë reflektuar në versionin përfundimtar të Planit.

Këto dite, , KPK është përfshirë në emërimin e Kryeprokurorit të PSRK-së, pasi që mandati i të fundit ka përfunduar me 4 Prill të vitit 2019, për shkak të pensionimit të tij.

PB i ka kushtuar rëndësi të madhe zhvillimit

**të karrierës së Gjyqtarëve dhe Prokurorëve dhe emërimit të udhëheqësve të zyrave Gjyqësore.** Janë realizuar misione të veçanta për të treguar përfituesve rreth kriterëve përkatëse (të tilla si përvojat e veçanta të punës dhe qëndrimet, në veçanti në lidhje me emërimet tek zyrat special të prokurorive; shkarkimi pozitiv i detyrave Prokuroriale në hetime komplekse dhe të specializuara, etj.). Kohëve të fundit është ofruar një aktivitet trajnimi për anëtarët e Komisionit për Vlerësimin e Performancës së Prokurorëve, mbi kriteret që duhet të përcjellën në procedurën e vlerësimit.



Dy çështje tjera të rëndësishme që vlen të përmenden, në një mënyrë të lidhura, janë **bashkëpunimi dhe koordinimi në mes institucioneve përkatëse të sektorit të drejtësisë, dhe bashkëpunimi ndërkombëtarë gjyqësor në zonën e Ballkanit dhe në nivel ndërkombëtarë dhe krimet trans nacionale**, të cilat, duke konsideruar që Kosova është një vend i vogël, janë aspekte me rëndësi vendimtare.

Tema e parë është futur në Planin Strategjik për sistemin Prokurorial 2019 – 2021 (Paragrafi 6 dhe 7) edhe pse ende mbetet të krijohet një mekanizëm permanent i koordinimit në mes dy Këshillëve dhe Ministrisë së Drejtësisë, siç është rekomanduar nga projekti, dhe/apo një grup punues me autoritete përkatëse për elaborimin e MiM dhe këshillim mbi hartimin e MiM, në mënyrë që të zbatohet bashkëpunimi, politikat me Institucionet Shtetërore në nivel kombëtar dhe ndërkombëtarë.

Sa i përket pikës së dytë. Edhe pse janë ofruar rekomandime të rëndësishme dhe hartimi i MiM përkatëse është mbështetur, Kosova ende vuan nga mungesa e marrëveshjeve bilaterale apo multilaterale me shume Shtete, kryesisht me ato të cilat nuk kanë njohur pavarësinë dhe autonominë, dhe me organizata kryesore ndërkombëtare, në veçanti me ato që janë përgjegjëse për ekzekutimin e urdhrat të arrestit ndërkombëtar, si Interpoli, që përben një pengesë për sistemin Prokurorial të Kosovës në luftën e krimin trans-nacional.





E fundit por jo më pak e rëndësishmja, misionet e përqendruara në zbatimin e veprimeve pozitive për të siguruar **mundësi të barabarta për minoritete në Gjyqësor**, sigurisht prezantojnë një rezultat konkret. Gjegjesisht, një mision vlerësimi dhe një trajnim praktik është realizuar në një rajon me densitet të lartë të minoriteteve në Itali (Bolzano, në Tirolin e Jugut të Italisë), adresuar për 10 persona nga KGJK dhe KPK, Gjyqtarë dhe Prokurorë të cilët gjithashtu vijnë nga rajone ku jetojnë minoritetet, pasuar nga një tryezë e rrumbullakët si një vazhdimësi e trajnimit praktik, ku janë ofruar rekomandime për përmirësim të sistemit Gjyqësor të Kosovës.

# Statistikat kyçe

## NR. I MISIONEVE TË PERFORMUARA

(trajnimi nuk është përfshirë)

**189**

**KGJK**

**88**

**KPK**

**59**

**PSRK**

**44**

## NR. I DITËVE TË PUNËS

**1.746**

**KGJK**

**826**

**KPK**

**584**

**PSRK**

**336**

## NR. I EASH TË PËRFSHIRË

**366**

**KGJK**

**184**

**KPK**

**102**

**PSRK**

**80**

## NR. I PERSONAVE TË TAKUAR NGA EASH

**1.114** (659 meshkuj - 458 femra)

**KGJK**

**453**

Mashkuj

**282**

Femra

**171**

**KPK**

**442**

Mashkuj

**259**

Femra

**183**

**PSRK**

**219**

Mashkuj

**118**

Femra

**104**

Këto figura (189 misione të realizuara, 1.746 ditë pune, 366 EASH të përfshirë dhe 1.114 persona të takuar) tregojnë se sa thellë ishte ndikimi i aktiviteteve të projektit në strukturën e institucioneve përfituese. Duke konsideruar gjithashtu trajnimet e realizuara në Kosovë (51), të cilat tregohen në tabelën vijuese, Projekti ka realizuar 240 (189 + 51) misione që do të thotë, mesatarisht, gati 3 misione (2.72 saktësisht) në javë (edhe pse në disa raste edhe 5 misione në të njëjtën javë janë realizuar).

Për zbatimin e aktiviteteve të veta, projekti ka përdorur ekspertët në dispozicion më të mirë Francez dhe Italian të cilët janë të përfshirë në listën e EASH si shtojcë e kontratës së binjakëzimit apo CV-të e të cilëve janë aprovuar nga zyra e BE-së në fazë të mëvonshme, pas prezantimit të letrës anësore përkatëse (Side Letter).

Numri i personave të takuar nuk duhet të konsiderohet në terme absolute (kjo është takimi i EASH me 1.114 persona të ndryshëm), por sa i përket numrit të takimeve të realizuara me EASH, nganjëherë me perona të njëjtë.

## Nr. I TRAJNIMEVE NË KOSOVË

**51**

**KGJK**

**29**

**KPK**

**10**

**PSRK**

**12**

## Nr. I PERSONAVE TË TRAJNUAR NË KOSOVË

**626** (360 meshkuj - 266 femra)

**KGJK**

**277**

Meshkuj

167

Femra

110

**KPK**

**117**

Meshkuj

60

Femra

57

**PSRK**

**232**

Meshkuj

133

Femra

99

Siç është treguar me larte numri i trajnimeve duhet te i shtohet numrit te misioneve te realizuara te cilat ne total jane 240 (189 + 51).

## Nr. I TRAJNIMEVE JASHTË VENDIT

**9**

**KGJK**

**4**

**KPK**

**4**

**PSRK**

**1**

## Nr. I PERSONAVE TË TRAJNUAR

**78** (41 meshkuj - 27 femra)

**KGJK**

**34**

Meshkuj

21

Femra

13

**KPK**

**33**

Meshkuj

19

Femra

14

**PSRK**

**1**

Meshkuj

1

Femra

0

Më poshtë është lista e detajuar e trajnimeve/punëtorive/vizitave studimore/trajnimet praktike të realizuara jashtë vendit.

### KGJK

1. Vizitë studimore një javore në Francë për 12 anëtarë të KGJK-së, në Prill të vitit 2017
2. Trajnim praktik një javor në Itali për 12 anëtarë të KGJK-së, në Maj të vitit 2018
3. Trajnim praktik një javor në Itali për 5 anëtarë të personelit të sekretariatit të KGJK-së, në Nëntor të vitit 2018
4. Trajnim praktik një javor në një zonë me densitet të lartë të minoriteteve në Itali (Tirol në jug të Italisë) për katër anëtarë të KGJK-së, 4 anëtarë të KPK-së, 3 Gjyqtarë dhe 3 prokurorë që vijnë në nga zonat me minoritete në Kosovë, në shkurt të vitit 2019

## **KPK**

1. Vizitë studimore një javore në Itali për 13 anëtarë të KPK-së, në Korrik të vitit 2017
2. Trajnim praktik një javor në Francë për 5 anëtarë të sekretariatit të KPK-së + 1 nga personeli i PSRK-së, në Maj të Vitit 2018
3. Trajnim praktik një javor në Francë për 12 anëtarë të KPK-së dhe personelit të Sekretariatit, në Shtator të vitit 2018
4. Një javë përvojë punë me nivel të njëjtë (peer to peer) në Itali për 2 anëtarë të personelit të Divizionit të Burimeve Njerëzore dhe Buxhetit dhe Divizionit të Financave për menaxhimin e burimeve njerëzore, bazuar në standardet e BE-së dhe praktikat më të mira të Shteteve Anëtare, në Shkurt të vitit 2019

## **PSRK**

1. Trajnim praktik 2 javor në Bari (ITALI) për një Prokuror të PSRK-së, në Mars të vitit 2018.











# Jacanje efikasnosti, odgovornosti i transparentnost Sudskog i Tuzilackog sistema na Kosovu





# Jačanje efikasnosti, odgovornosti i transparentnost Sudskog i Tuzilackog sistema na Kosovu



*"Ova publikacija je izrađena uz finansijsku podršku Evropske unije.  
Njegov sadržaj je isključiva odgovornost. Tvinning projekta" Jačanje efikasnosti,  
odgovornosti i transparentnosti sudskog i tužilačkog sistema na Kosovu  
"i ne odražavaju nužno stavove Evropske unije."*



# Sastav Tvining tima

---

## **G. Giulio Adilardi**

Predsjednik Tribunala u Roveretu  
Italija  
Vođa projekta država članica

## **G. Lavdim Krasniqi**

Direktor Sekretarijata TSK  
Lider projekta zemlje korisnika

## **G. Yves Charpenel**

Glavni državni tužilac na Kasacionom sudu  
Francuska  
Junior vođa projekta država članica

## **Gđa. Mariaemanuela Guerra**

Sudija u Vrhovnom kasacionom sudu  
Italija  
RTA - SSK

## **G. Roberto Amorosi**

Zamenik generalnog tužioca  
Apelacioni sud Katanzaro  
RTA – TSK – STRK

## **G. Shkelzen Maliqi**

Direktor Sekretarijata SSK  
RTA kolega zemlje korisnika

## **Gđa. Valentina Sopjani**

SSK Focal point

## **Gđa. Saranda Sokoli**

Šef Odeljenja za administraciju TSK-a  
TSK Focal Point

## **G. Agron Bajrami**

STRK Tužilac  
STRK Focal Point

## **Gđa. Agnesa Mehmeti**

RTA Asistent – SSK

## **G. Kujtim Gegaj**

RTA Asistent – TSK – STRK

## **G. Bekim Mulaku**

RTA Asistent jezika - SSK

## **G. Visar Maliqi**

RTA Asistent jezika – TSK

## **G. Filippo Musca**

Zamjenik direktora  
Međunarodnog instituta za  
krivično pravosuđe i  
ljudska prava u Sirakuzi  
(Ad Hoc zaduženo tijelo)

## **Gđa. Stefania Lentiniello**

Programski službenik  
Međunarodnog instituta za krivično  
pravo i ljudska prava Sirakuze



### **Izvršni partneri**

Visoki Sudski Savet Italije (Consiglio Superiore della Magistratura - CSM) u saradnji sa Ministarstvom Pravde Italije (Ministero della Giustizia)

Ministarstvo Pravde Francuske (Ministere de la Justice)

### **Korisnici**

Sudski savet Kosova (SSK)

Tuzilacki savet Kosova (TSK)

Specialno tuzilastvo Kosova (STK)

### **Trajanje i Finansiranje**

31 mesec (10 Oktobar 2016 - 9 Maj 2019)

Budžet: 2.9 miliona eura)

### **Ciljevi i svrhe**

Opšti ciljevi Projekta bili su doprinos vladavini prava na Kosovu jačanjem nezavisnosti, efikasnosti, kvaliteta i odgovornosti pravosudnog i tužilačkog sistema.

### **Specifični ciljevi i svrhe**

Povećati efikasnost, transparentnost i održivost pravosudnog i tužilačkog sistema poboljšanjem planiranja i implementacije sudskih / tužilačkih reformi, i povećanjem efikasnosti sudskih i tužilačkih savjeta, uključujući i Ured specijalnog tužioca na Kosovu.

# Područja intervencije



Glavna područja djelovanja Projekta bila su sljedeća:

## SSK i TSK

- Radni kapacitet članova Savjeta i osoblja Sekretarijata (upravljanje sastancima Vijeća i njegovih odbora; proces donošenja odluka; dostavljanje preporuka za izradu nacrtu zakona u pravosudnom sistemu);
- NCCR (Nacionalni centralizovani sistem krivičnih evidencija) i CMIS (Informacioni sistem za upravljanje predmetima);
- Politika etike za sudije i tužioce;
- Zaštita sudija i tužilaca;
- Upravljanje ljudskim resursima;
- Razvoj karijere sudija i tužilaca; zapošljavanje i početno imenovanje; procena učinka; upravljanje ličnim dosijeima; transfer i promocija;
- Odabir i imenovanje predsjednika sudova i glavnih tužilaca; kapaciteta rukovodstva i rada kancelarija;
- Disciplinski system;
- Jednake mogućnosti u sudstvu i za manjine;
- Raspodjela predmeta, težina i podjela posla u sudovima i tužilaštvima;



- Baza podataka sudske prakse Vrhovnog suda Kosova; pravna istraživanja i vještine izrade zakona;
- Pomoć i zaštita žrtava zločina;
- Strateški plan SSK 2019/2021; Radni i akcioni plan za 2019. godinu;
- Komunikacija, koordinacija i saradnja između SSK-a i TSK, SSK-a i sudova i TSK i osnovnih tužilaštva

## STRK

- Upravljanje ljudskim resursima;
- Funkcionalna organizaciona šema (organigram) uključujući opise poslova;
- Razvoj paketa obuke za tužioce i policijske službenike (o temama kao što su organizovani kriminal, kibernetički kriminal, trgovina ljudima, trgovina drogom, falsifikovanje, korupcija, finansijski kriminal, pranje novca, terorizam i ratni zločini, sa posebnim fokusom na posebne istražne tehnike);
- Razvoj paketa obuke za administrativno osoblje (o temama kao što je upravljanje predmetima);
- Raspodela predmeta, težina i raspodela radnog opterećenja STRK tužilaca i administrativnog osoblja;
- Komunikacija između STRK i osnovnih tužilaštva; koordinacija sa relevantnim akterima; međunarodnu saradnju i transnacionalni kriminal; među regionalnim specijalnim tužilaštvima, uključujući i tužilaštva



# Rezultati



Među aktivnostima koje je Projekat obavio, najznačajnije su sljedeće, koje se odnose na slučajeve u kojima je Projekat pojačao konkretne promjene u kosovskom pravosuđu ili pomogao institucijama kosovskih korisnika da budu bliže u skladu sa evropskim standardima.

Prvo treba pomenuti podršku koju je projekat pružio **disciplinskom sistemu** za sudije i tužioce sa ciljem da se osigura poštovanje relevantnih međunarodnih standarda i da se utvrde relevantni kriteriji za uspostavljanje adekvatnog disciplinskog sistema.

**N o v i Z a k o n** o disciplinskoj odgovornosti sudija i tužilaca koji je stupio na snagu u januaru 2019. godine i koji je sada potpuno funkcionalan, nakon što ga je Skupština Kosova usvojila 7. marta 2019. godine, zakona o TSK, uključuje mnoge preporuke Projekta kao što je na primer preporuku o ukidanju Kancelarije disciplinskog tužioca (ODC).



Štaviše, Projekat je dao svoj doprinos na glavnoj politici i drugim pitanjima koja su potrebna za dodatne detalje podzakonskim aktima koje SSK i TSK treba da usvoje u roku od 6 meseci predviđenim zakonom. Konkretno, uputstva su data tužilaštvima i njihovim načelnicima o koracima koje treba preduzeti kako bi se osigurala implementacija Zakona i najboljih praksi u vezi sa disciplinskim postupcima koji će se uzeti u obzir tokom procesa izrade relevantnih podzakonskih aktima.

Drugo važno pitanje je podrška Projekta Radnoj grupi koju je osnovao TSK u svrhu **izrade Strateškog plana Tužilačkog sistema 2019 - 2021**, koji je usvojen 27. marta 2019. godine, sa ciljem poboljšanja efikasnosti, integriteta odgovornost i transparentnost tužilačkog sistema kroz pružanje konkretnih mjera i ciljeva.



Nakon preliminarne procjene prethodnog Strateškog plana TSK i Akcionog plana za 2018. godinu, nakon čega je uslijedila sveobuhvatna analiza, naši stručnjaci su doprinijeli izradi novih akcionih i radnih planova 2019/2021, analizirajući kritične tačke i predlažući rješenja koja su pozdravljena od strane korisnika i odražava se u konačnoj verziji plana.

Ovih dana, TSK je uključen u imenovanje novog glavnog tužioca Specijalnog tužilaštva Kosova (STRK), pošto je mandat sadašnjeg završen 4. aprila 2019. godine, zbog njegovog penzionisanja.

Tvining Projekat je dao veliki značaj **razvoju**

**karijere sudija i tužilaca i imenovanju šefova sudskih ureda.** Izvršene su specifične misije koje su korisnicima ukazale na relevantne kriterijume (kao što su specifična radna iskustva i stavovi, posebno za imenovanje specijalizovanih tužilaštava; pozitivno izvršenje tužilačkih zadataka u složenim i specijalizovanim istragama, itd.). Nedavno je organizovana i obuka za članove Odbora za ocenjivanje rada tužilaca o kriterijumima koje treba poštovati u postupku evaluacije.



Dva druga važna pitanja koja su vredna pomena i koju su na neki način povezana, su **saradnja i koordinacija između relevantnih institucija sektora pravde, i međunarodna pravosudna saradnja na Balkanu i na međunarodnom nivou i transnacionalni kriminal**, koji, s obzirom da je Kosovo mala zemlja, su aspekti od ključne važnosti.

Prva tema je ubačena u Strateški plan za Tužilački sistem 2019 - 2021 (stavovi 6 i 7), iako ostaje da se uspostavi stalni mehanizam koordinacije između dva vijeća i Ministarstva pravde, kao što je preporučeno od strane Projekta, i/ili radnu grupu sa nadležnim organima za razradu Memoranduma o razumevanju i savete o izradi MoR, u cilju implementacije saradnje, politika sa državnim institucijama na nacionalnom i međunarodnom nivou.

Što se tiče druge tačke, iako su dostavljene značajne preporuke i podržana izrada relevantnih Memoranduma o razumevanju, Kosovo i dalje pati od nedostatka bilateralnih ili multilateralnih sporazuma sa nekoliko država, uglavnom sa onima koji nisu priznali njegovu nezavisnost i autonomiju, i sa glavnim međunarodnim organizacijama, posebno sa onima koji su zaduženi za izvršenje međunarodnih naloga za hapšenje, kao Interpol, koji za kosovski tužilački sistem predstavlja prepreku u borbi protiv transnacionalnog kriminala.



Na kraju, ali ne i najmanje važno, misije usmjerene na provedbu pozitivnih akcija kako bi se osigurale jednake mogućnosti za manjine u pravosuđu, sigurno predstavlja konkretan rezultat. Naime, misija za ocjenjivanje i prakse su sprovedene u ne-većinskoj regiji u Italiji (Bolzano, u južnom Tirolu), u kojoj su upućene 10 osoba iz SSK i TSK-a, sudija i tužilaca također iz područja na Kosovu gde žive manjine, nakon čega sledi završni okrugli sto kao nastavak pripravničkog staža, gde su date preporuke za poboljšanje kosovskog pravosudnog sistema.

# Ključna Statistika

## BROJ IZVRŠENIH MISIJA

(obuka nije uključena)

**189**

**SSK**

**88**

**TSK**

**59**

**STRK**

**44**

## BROJ RADNIH DANA

**1.746**

**SSK**

**826**

**TSK**

**584**

**STRK**

**336**

## BROJ EKSPERTA

**366**

**SSK**

**184**

**TSK**

**102**

**STRK**

**80**

## BROJ LJUDI KOJI SU SUSRELI EKSPERTE

**1.114** (659 muški - 458 ženski)

**SSK**

**453**

Muško

**282**

Žensko

**171**

**TSK**

**442**

Muško

**259**

Žensko

**183**

**STRK**

**219**

Muško

**118**

Žensko

**104**

Ove cifre (189 obavljenih misija, 1.746 radnih dana, 366 uključenih stručnih saradnika i 1.114 susretilih osoba) odmah pokazuju koliko je dubok uticaj aktivnosti projekta sto se tice institucija korisnika. Imajući u vidu i misije obuke na Kosovu (51), koje su navedene u sledećoj tabeli, Projekat je sproveo 240 (189 + 51) misija što znači, u proseku, skoro 3 misije (tačno 2.72) nedeljno (iako u nekim čak i pet misija u istoj nedelji).

Za implementaciju svojih aktivnosti, Projekat je koristio najbolje dostupne italijanske i francuske eksperte koji su prvobitno bili uključeni u listu STE koji su priloženi ugovoru o tviningu ili čija je biografija odobrena od strane Kancelarije EU u kasnijoj fazi, nakon predstavljanja relevantnih SL.

Broj osoba koje se susreću ne bi trebao biti razmatran u apsolutnim terminima (to jest, STE su se sastajali sa 1.114 različitih osoba), ali u smislu broja sastanaka koje su obavljali STE, ponekad s istim osobama.

## BROJ OBUKA NA KOSOVU

**51**

**KJC**

**29**

**KPC**

**10**

**SPRK**

**12**

## BROJ OBRAZOVANIH OSOBA NA KOSOVU

**626** (360 muški - 266 ženski)

**KJC**

**277**

Muško

**167**

Žensko

**110**

**KPC**

**117**

Muško

**60**

Žensko

**57**

**SPRK**

**232**

Muško

**133**

Žensko

**99**

Kao što je gore navedeno broj treninga treba dodati broju izvršenih misija koje su ukupno 240 (189 + 51).

### Broj treninga u inostranstvu

**9**

**KJC**

**4**

**KPC**

**4**

**SPRK**

**1**

### Broj osoba trenirani u inostranstvu

**78** (41 muški - 27 ženski)

**KJC**

**34**

Muško

21

Žensko

13

**KPC**

**33**

Muško

19

Žensko

14

**SPRK**

**1**

Muško

1

Žensko

0

Detaljni spisak obuke / radionice / studijske posete / obuke u inostranstvu.

### SSK

1. Jednonedeljna studijska posjeta u Francuskoj za 12 članova SSK-a, u aprilu 2017 godine
2. Jednonedeljni pripravnčki staž u Italiji za 12 članova SSK-a, u maju 2018 godine
3. Jednodnevni pripravnčki staž u Italiji za 5 sekretarijata SSK-a, u novembru 2018 godine
4. Trodnevna praksa u manjinskoj oblasti Italije (Južni Tiro) za 4 člana SSK-a, 4 pripadnika TSK-a, 3 sudije i 3 tužioca iz oblasti manjina na Kosovu, u februaru 2019 godine



## **TSK**

1. Jednonedeljna studijska posjeta u Italiji za 13 članova TSK-a, u julu 2017 godine
2. Jednodnevni pripravnički staž u Francuskoj za 5 sekretarijata osoblja TSK + 1 u TSRK, u maju 2018 godine
3. Jednodnevni pripravnički staž u Francuskoj za 12 pripadnika TSK-a i osoblja Sekretarijata, u septembru 2018 godine
4. Jedno nedeljno radno iskustvo u Italiji za 2 službenika Odeljenja za ljudske resurse i budžet i finansije TSK-a za upravljanje ljudskim resursima, zasnovano na EU standardima i najboljim praksama zemalja članica, u februaru 2019 godine

## **STRK**

1. Dvonedeljni pripravnički staž u Bariju (ITALIJA) za 1 tužioca STRK-avonedeljni pripravnički staž u Bariju (ITALIJA) za 1 tužioca STRK-a, u Martu 2018 godine





